



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea O.G.2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor, republicată, cu
modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea O.G.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B38 din 23.02.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în scopul îmbunătățirii reglementării actuale în materie.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru redarea corectă a intervențiilor legislative preconizate, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor”.

3. Având în vedere exigențele de tehnică legislativă, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

4. La **pct.1**, întrucât alin.(2) și (3) ale art.14 sunt în prezent abrogate, recomandăm ca intervenția legislativă să vizeze modificarea întregului art.14, astfel:

„**1.** Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma propusă, marcată prin abrevierea „Art.14”, cu precizarea că, pentru asigurarea uniformității terminologice, expresia „persoanei sancționate contravențional” trebuie înlocuită cu termenul „contravenientului”.

Totodată, întrucât art.14 reglementează **prescripția executării sancțiunii amenzii contravenționale**, calcularea termenului de prescripție ar trebui să se facă, așa cum se prevede în prezent, în funcție de momentul aplicării respectivei sancțiuni, și nu de la data întocmirii procesului-verbal de constatare a contravenției, așa cum se propune în proiect. În plus, avem în vedere și faptul că, în cazurile prevăzute de art.21 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aplicarea sancțiunii poate fi ulterioară momentului încheierii procesului-verbal de constatare a contravenției.

Pentru același motiv, art.25 alin.(2) trebuie să prevadă, ca și în prezent, că termenul de comunicare a procesului verbal se calculează **de la data aplicării sancțiunii**, și nu de la data întocmirii procesului-verbal, așa cum se propune la **pct.2**.

5. La **pct.2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„**2.** Alineatul (2) al articolului 25 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma propusă, din debutul căreia trebuie eliminată abrevierea „Alin.”. Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru **pct.4**.

6. La **pct.3**, referitor la norma propusă pentru art.27, semnalăm că soluția legislativă privind semnarea confirmării de primire de către „o rudă sau un afîn până la gradul 4 inclusiv” ar putea conduce la dificultăți în aplicarea în practică, legate de modalitatea de dovedire a

respectivei calități de către persoana care semnează. Mai mult, din redactarea textului ar rezulta că ar putea să semneze de primire chiar și minorii sub 14 ani, ceea ce nu ar putea fi acceptat. Propunem de aceea, reanalizarea și reformularea textului.

Pe de altă parte, precizăm că menționarea calității primitivului nu este posibilă în situația comunicării prin afișare, astfel încât este necesară reformularea tezei întâi a normei propuse pentru art.27, astfel: „Comunicarea procesului-verbal și a înștiințării de plată se face prin poștă, cu confirmare de primire, semnată de către contravenient sau de către ..., cu menționarea calității primitivului și a datelor de identificare ale acestuia, ori prin afișare la domiciliul, la sediul sau la punctul de lucru al contravenientului”.

7. La **pct.4**, întrucât prin norma propusă pentru art.31 alin.(1) se stabilește instanța de judecată competentă să soluționeze plângerea împotriva procesului-verbal, este necesar ca aceasta să fie indicată în mod precis. Propunem, de aceea, înlocuirea expresiei „la instanța de judecată pe raza căreia s-a săvârșit contravenția” cu sintagma „la judecătoria în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția”.

Totodată, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „și de aplicare” trebuie redată sub forma „și de aplicare”.

8. Având în vedere că prin norma propusă prin proiect pentru art.31 alin.(1) se stabilește că plângerea se depune la judecătoria, precum și faptul că prin Decizia Curții Constituționale nr.953/2006 s-a constatat neconstituționalitatea art.32 alin.(1), care prevedea că plângerea se depune la organul din care face parte agentul constatat, apreciem că proiectul ar trebui să prevadă și abrogarea acestei din urmă norme. Pe cale de consecință, ar trebui abrogat și alin.(2) al art.32, potrivit căruia plângerea, împreună cu dosarul cauzei, se trimit de către organul din care face parte agentul constatat, judecătoriei în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția. Propunem, de aceea, introducerea, după pct.5, a unui nou punct, **pct.6**, cu următorul cuprins:

„6. Alineatele (1) și (2) ale articolului 32 se abrogă”.

9. La **pct.5**, **partea dispozitivă** a normei trebuie reformulată, astfel:

„5. După alineatul (2) al articolului 31 se introduc două alineate noi, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse, din debutul cărora trebuie eliminată abrevierea „Alin.”. În plus, pentru un spor de rigoare

în exprimare, în cuprinsul celor două norme, expresia „obligația legală” trebuie înlocuită cu termenul „obligația”.

10. Având în vedere numărul mare al intervențiilor legislative suferite după publicare de către Ordonanța Guvernului nr.2/2001, sugerăm ca prin proiect să se dispună și republicarea acestui act normativ. Propunem, de aceea, completarea proiectului cu un nou articol, **art.II**, cu următorul cuprins:

„**Art.II** - Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, actualul **articol unic** va deveni art.I.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 202/16.03.2012.

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5))

- | | | | | |
|----|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| | | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 16/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | |
| 3 | modificări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 5 | modificări prin | O.G. nr. 61/2002 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| | | Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | |
| 6 | modificări prin | L. nr. 357/2003 | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | | |
| 7 | modificări prin | O.U.G. nr. 108/2003 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | |
| 8 | modificări prin | L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| | | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | | |
| 9 | modificări prin | L. nr. 526/2004 | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 10 | completat prin | O.G. nr. 8/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |
| | | Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | |

202

11 modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	<i>la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8</i>
12 modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1</i>
13 modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă ; abrogă art.50_1</i>
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	<i>art. 32 alin. (1)</i>
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	<i>art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia</i>
16 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
17 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	<i>sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9</i>
18 modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>

19 modificări prin	L. nr. 293/2009 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	<i>modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)</i>
20 modificări prin	L. nr. 202/2010 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	<i>modifică art. 34 alin. (2)</i>